



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Висаитовского района
г. Грозного

ул. В. Алиева, 300, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

29.08.2022 № 23-17-22

Директору муниципального бюджетного
образовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа
№ 49 г. Грозного»

Цбрагиновой Е.В.

ул. Шефская, д. 123, Грозный, ЧР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сферах пожарной безопасности и противодействия терроризму

Прокуратурой района в соответствии с поручением прокуратуры республики проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности, противодействии терроризму и об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в МБОУ «СОШ № 49 г. Грозного» (далее – Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения законов, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущения впредь.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) установлено, что руководители учреждений, организаций, предприятий всех форм собственности обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

АБ № 000175

В силу ст. 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут лица уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35 антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Пунктом 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов, порядку разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядку разработки и форме паспорта безопасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее - Постановление № 1006).

Пунктом 6 Постановления № 1006 определено, что в целях дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

В соответствии с п. 13 Постановления № 1006 соответствующие категории

опасности объектов (территорий) устанавливаются с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения.

В Постановлении № 1006 также закреплено, что на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Между тем проведенной проверкой установлено, что акт обследования и категорирования объекта (территории) (далее-Акт), который является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории) датирован 10.02.2020, тогда как паспорт безопасности Учреждения утвержден 13.08.2020, чем нарушен установленный законом 30-дневный срок.

В соответствии с п. 20 Постановления № 1006, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

а) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);

б) своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории);

в) организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств;

г) поддержания в исправном, состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях);

д) исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них;

е) организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями;

В соответствии с пунктом 30 Постановления № 1006, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Между тем проверка показала, что в Учреждении установлено 37 камер видеонаблюдения, архивирование и хранение данных по которым осуществляется лишь в течение 18 дней.

Кроме того, согласно п. 17 Постановления № 1006, минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

- проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации

работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;

- обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта.

Однако проведенной проверкой установлено, что данные требования в Учреждении не исполняются, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении, а также обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта, не проводятся.

Кроме того, схемы эвакуаций при угрозе пожара и совершения террористического акта в Учреждении отсутствуют, пожарные огнетушители по периметру не размещены.

Следует отметить, что обеспечение антитеррористической защищенностью образовательных учреждений является одним из наиболее важных направлений образовательной деятельности, поскольку несоблюдение вышеуказанных требований может привести к непредсказуемым последствиям в случае совершения противоправных деяний, в том числе террористического характера, последствия которых носят непоправимый характер и в первую очередь связаны с причинением вреда жизни и здоровью несовершеннолетних и персонала школы, а также причинению крупного материального ущерба образовательному учреждению.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие поверхностного отношения к своим функциональным обязанностям должностных лиц, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущению впредь указанных нарушений законам руководству Учреждения следует усилить контроль за деятельностью ответственных лиц в данном направлении деятельности, а также принять меры, направленные на устранении выявленных нарушений законодательства о противодействии терроризму.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 6, ч. 3 ст. 7, ст. 24, ст. 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, но не позднее 10 дней с момента его внесения рассмотреть настоящее представление, с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить в Учреждении неукоснительное соблюдение требований законодательства в сферах пожарной безопасности и противодействия терроризму, в том числе непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории мест массового пребывания людей, с

архивированием и хранением данных в течение 30 дней. Разместить эвакуационные схемы и пожарные огнетушители по периметру зданий Учреждения.

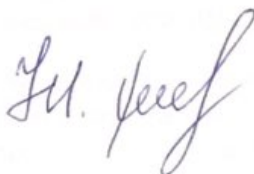
3. Принять меры по проведению учений и тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, а также обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона, а также других лиц виновность которых будет установлена по результатам служебной проверки.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования, с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Исполняющий обязанности
заместителя прокурора района

юрист 3 класса



М.Х. Мамадаев